



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr I/5/18 Rady Gminy Buczkowice z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania składu osobowego komisji stałych Rady Gminy Buczkowice, w części § 2, jako z niezgodnej z przepisem art. 21 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zwanej dalej „ustawą”.

### Uzasadnienie

W dniu 23 listopada 2018 r. Rada Gminy Buczkowice podjęła uchwałę Nr I/5/18 w sprawie powołania składu osobowego komisji stałych Rady Gminy Buczkowice. Przepisem § 2 uchwały ustaliła składy osobowe Komisji Budżetu i Spraw Komunalnych oraz Komisji Oświaty, Zdrowia, Kultury oraz Sportu i Spraw Społecznych. W skład obu tych komisji powołano po 15 radnych – w wyniku czego skład każdej z komisji odpowiada składowi całej Rady Gminy Buczkowice.

W ocenie organu nadzoru uchwała w części § 2 jest niezgodna z prawem.

Podstawą prawną dla podjęcia uchwały stał się dla Rady m.in. przepis art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowiący, że *Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy*. Ponadto, zgodnie z brzmieniem art. 21 ust. 3 ustawy *komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności*.

Z cytowanych wyżej przepisów ustawy wynika, że wolą ustawodawcy było, aby komisje, zarówno stałe jak i doraźne, funkcjonowały w obrębie rady gminy i były jej organami wewnętrznymi. Rada gminy posiada autonomię zarówno w określeniu liczby komisji funkcjonujących w radzie gminy, jak również w określaniu zakresu zadań przypisanych komisjom oraz ustalaniu składów osobowych komisji. Pewne ograniczenia w tym zakresie zawiera ustawa o samorządzie gminnym, która nakazuje powołanie komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 1 ustawy) i komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18b ust. 1 ustawy) oraz zakazuje przewodniczącemu i wiceprzewodniczącemu rady gminy uczestnictwa w składzie ww. komisji (art. 18a ust. 2 oraz art. 18b ust. 2 w związku z art. 19 ust. 1 ustawy).

Poza sporem pozostaje kwestia określenia minimalnej liczby członków komisji. *Komisja jest to grupa osób powołanych do wykonywania określonych zadań* (por. Mały Słownik Języka Polskiego, Wydawnictwo Naukowe PWN, 1999r. str. 329). Oznacza to, że komisja dla swego bytu musi składać się co z najmniej 2 członków. Jednakże w opinii organu nadzoru, pomimo braku ustawowej regulacji, która stanowiłaby wprost, że w skład komisji nie mogą wchodzić wszyscy radni rady gminy, przyjęte przez Radę Gminy Buczkowice rozwiązanie, delegujące wszystkich radnych Rady Gminy do jednej z komisji, stoi w oczywistej sprzeczności z przepisem art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przede wszystkim należy zauważyć, że komisje mają być powoływane *z grona rady gminy*. Oznacza to, w przekonaniu organu nadzoru, że członkowie komisji muszą być radnymi (co jest poza sporem), a jednocześnie skład komisji nie powinien być powtórzeniem składu rady gminy. Cytowany wyżej przepis art. 21 ust. 3 ustawy stanowi, że komisje podlegają radzie, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. Przepis powyższy jest jasny i oczywisty w przypadku, gdy dyspozycja art. 21 ust. 1 ustawy została zrealizowana przez radę gminy w sposób prawidłowy. W sytuacji, gdy skład Rady Gminy i komisji Rady pokrywa się, trudno uznać, by komisja ta mogła być organem pomocniczym i opiniodawczym, działającym na potrzeby Rady. Nadzędność Rady nad tą Komisją wydaje się iluzoryczna skoro to samo grono osób (jako Komisja) będzie np. najpierw opiniowało projekt uchwały, a następnie (jako Rada) będzie debatować nad zasadnością tej opinii i podjęciem uchwały.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że uchwała Nr I/5/18 Rady Gminy Buczkowice z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania składu osobowego komisji stałych Rady Gminy Buczkowice w części § 2, w sposób istotny narusza prawo. Stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w określonym w petitum zakresie należy więc uznać za uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Otrzymują:**

1) Rada Gminy Buczkowice

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**